

Z á p i s

z 19. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 19. září 2008, v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, od 9.30 hod. do 14.15 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 19. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci ministerstev zdravotnictví, vnitra, školství, mládeže a tělovýchovy, obrany, pro místní rozvoj, životního prostředí, SÚJB a ČSÚ.

Z pověření předsedy Rady – místopředsedy vlády a ministra práce a sociálních věcí RNDr. Petra Nečase, který se jednání z pracovních důvodů nemohl zúčastnit, jednání řídil 1. místopředseda Rady – státní tajemník a náměstek ministra práce a sociálních věcí JUDr. Petr Šimerka. V úvodu:

- navrhl za ověřovatele zápisu z 19. zasedání Rady Mgr. Ing. Rudolfa Hahna a Mgr. Miroslava Kosinu. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- informoval o změně ve složení Rady, kdy za Ministerstvo vnitra byl do Rady delegován Ing. Jiří Jirka, náměstek ministra pro ekonomiku a provoz;
- informoval, že jmenování členů Rady pro příští období čtyř let proběhne po 19. zasedání Rady;
- poděkoval panu Prof. MUDr. Miroslavu Cikrtovi, DrSc., který nebude z osobních důvodů v dalším období členem Rady vlády pro BOZP, za jeho aktivní působení v tomto poradním orgánu vlády ČR a ocenil jeho odborný přínos v oblasti BOZP;
- informoval o organizačních změnách na Ministerstvu práce a sociálních věcí;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 19. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2007.
3. Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2007.
4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2007.
5. Zprávy o kontrolní činnosti odborových orgánů nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 322 zákoníku práce za rok 2007.
6. Návrh ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2009.
7. Informace o přípravě Plenárního zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě EU.
8. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZD, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

K zápisu z 18. zasedání Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy. JUDr. Petr Šimerka podrobně informoval o plnění jednotlivých úkolů z minulých zasedání.

Bc. Libuše Bělohávková:

požádala o informaci o činnosti a složení pracovní skupiny vytvořené na MPSV k problematice úrazového pojištění. Informace bude podána na příštím zasedání Rady;

doporučila, aby Rada stanovila postup zpracování návrhu Národního akčního programu BOZP na léta 2009 – 2010, který má být v souladu s usnesením vlády ČR č. 920 ze dne 23. 7. 2008 projednán a schválen na 20. zasedání Rady. Bylo dohodnuto, že za účelem splnění tohoto úkolu bude obnovena činnost pracovní skupiny Rady vlády pro BOZP, která se již dříve podílela na přípravě Národní politiky BOZP. Pracovní skupinu nadále povede členka Rady Bc. Libuše Bělohávková.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí zápis z 18. zasedání Rady.
2. Dokončí projednávání „Zásad pro regionální spolupráci státních orgánů působících na úseku kontroly v oblasti BOZP, zástupců zaměstnavatelů a zástupců zaměstnanců“ (viz 16. zasedání Rady) na 21. zasedání Rady (březen 2009), po předchozím opětném oslovení krajských úřadů.
3. Ukládá pracovní skupině ustavené k přípravě Národní politiky BOZP, aby obnovila svojí činnost a zahájila práce na přípravě Národního akčního programu BOZP na léta 2009 – 2010 a předložila návrh tohoto programu ke schválení Radě v termínu do 20. zasedání Rady.
4. Bere na vědomí, že pracovní skupina k přípravě Národního akčního programu BOZP bude doplněna o Mgr. Miroslava Kosinu, Doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc. a Ing. Petra Mráze.

2. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2007

K písemné zprávě, rozeslané v podkladech členům Rady, vystoupil s prezentací člen Rady Mgr. Ing. Rudolf Hahn – generální inspektor SÚIP. Prezentace bude rozeslána členům Rady spolu se zápisem.

V diskusi vystoupili Ing. Pavel Forint (MŽP) k výtěžnosti pokut. Mgr Ing. Rudolf Hahn informoval, že je rozdíl mezi uloženými a zaplacenými pokutami, ale soudem zrušených pokut není mnoho.

Ing. František Hrobský vystoupil k vysokému věkovému průměru inspektorů působících v oblasti BOZP. SÚIP si je tohoto problému, zejména v Praze a Středočeském kraji, vědom a snaží se jej řešit.

Závěr:

Rada bere Zprávu o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2007 na vědomí.

3. Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2007

K písemné prezentaci, rozeslané v podkladech členům Rady, vystoupila MUDr. Anežka Sixtová.

V diskusi prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. doporučil, aby budoucí zprávy monitorovaly i subjektivní pocity na pracovištích, subjektivní pociťování rizika poškození zdraví a spokojenost na pracovišti, srovnávaly současný stav s minulostí a hodnotily, zda se stav BOZP zlepšuje. PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. se zabývala generačním problémem u inspektorů a otázkou jeho řešení. Ing. František Hrobský uvedl zkušenosti z oblasti chemického průmyslu, kde se více úrazů vyskytuje u těch pracovníků, kteří mají několik zaměstnání a na příkladu poukázal na problematičnost, kdy byla uznána rakovina plic jako nemoc z povolání u silných kuřáků.

Závěr: Rada bere Zprávu o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2007 na vědomí.

4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2007

K písemné zprávě, rozeslané v podkladech členům Rady, připravil ČBÚ pro zasedání Rady prezentaci. S prezentací vystoupil předseda ČBÚ Ing. Ivo Pěgřímek. Prezentace bude rozeslána členům Rady spolu se zápisem.

Závěr: Rada bere Zprávu o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2007 na vědomí.

5. Zprávy o činnosti odborových orgánů v oblasti BOZP za rok 2007

S prezentací ČMKOS vystoupil člen Rady Mgr. Miroslav Kosina a následně s prezentací Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy – ASO ČR člen Rady Ing. Jaromír Šedivec.

Závěr: Rada bere zprávy o činnosti odborových orgánů ČMKOS a OSPZV – ASO ČR za rok 2007 na vědomí.

V diskusi k bodům 2 – 5 :

Bc. Libuši Bělohávkovou znepokojuje zvyšování pracovní úrazovosti zejména u malých a středních podniků. Otázkou je, jak to řešit. Problém by se měl odrazit i v Národním akčním programu BOZP na léta 2009 - 2010 (NAP BOZP na léta 2009 - 2010). Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl, že loňský rok vybočuje. Výrazně vzrostl počet smrtelných pracovních úrazů. Celkový počet pracovních úrazů a počet závažných pracovních úrazů je vcelku stabilní. Na nárůst smrtelných pracovních úrazů, kterých je i letos již více než 100, má vliv i vysoká stavební aktivita a dopravní nehodovost. JUDr. Petr Šimerka je toho názoru, že problém je spíše v porušování platné legislativy v oblasti BOZP, než v nedostatečné legislativě. Je potřeba odhalovat porušování předpisů, motivovat zaměstnavatele k jejich dodržování, nadále věnovat pozornost výchově a vzdělávání v oblasti BOZP a zaměřit inspekci do oblastí s nejvyšší úrazovostí.

Ing. Ivo Pěgřímek otevřel problém dodržování předpisů BOZP u agenturního zaměstnávání, především u OSVČ, které najaly agentury. Ing. František Hrobský uvedl, že k vyšší bezpečnosti práce u agenturního zaměstnávání ve stavebnictví, lesnictví a hornictví by mohlo přispět smluvní definování podmínek odpovědnosti za dodržování předpisů BOZP ve smlouvách, uzavíraných na základě výběrového řízení s vybranými

agenturami. Agentury by měly zajistit podmínky bezpečnosti práce u OSVČ, jako u svých zaměstnanců. Ing. Pavel Forint uvedl, že certifikovaná firma, která získá státní zakázku na základě výběrového řízení a uzavře smlouvu se subdodavatelem, který porušuje předpisy BOZP, by měla certifikát ztratit. Mgr. Ing. Rudolf Hahn navrhl, že SÚIP připraví dopis na generálního ředitele Lesů ČR, s.p. s požadavkem, aby obchodní smlouvy, které uzavírají s agenturami, obsahovaly i podmínky z oblasti dodržování předpisů BOZP. JUDr. Petr Šimerka s tím souhlasí a na příštím zasedání bude Radě podána informace o reakci na tento požadavek. Je užitečné, že se příštích zasedání Rady bude zúčastňovat i zástupce Ministerstva zemědělství. Doporučení – promítnout dodržování předpisů BOZP do zadávacích a smluvních podmínek u agenturního zaměstnávání – by mělo být uvedeno v obecné rovině i v připravovaném NAP BOZP na léta 2009 - 2010.

6. Návrh Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2009

S úvodním slovem k předem rozeslanému návrhu vystoupil generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Povinnost předkládat takovýto program vyplývá ze zákona o inspekci práce. Program obsahuje 13 hlavních zaměření kontrolních akcí, z nichž 6 se opakuje z minulých let. Mgr. Ing. Rudolf Hahn vyzval členy Rady, zejména sociální partnery, aby po prostudování návrhu programu zaslali SÚIP do konce října 2008 připomínky a návrhy.

Na dotaz Bc. Libuše Bělohlávkové – proč nejsou plánovány kontroly ve zdravotnických organizacích a organizacích sociálních služeb, uvedl Mgr. Ing. Rudolf Hahn, že šetření může probíhat i v těchto organizacích na základě podnětů, které SÚIP obdrží. Problémem je limitovaný počet inspektorů, který má SÚIP k dispozici.

Ing. František Hrobský informoval o záměru předložit návrh na doplnění úkolu č.4 Ročního programu kontrolních akcí SÚIP o rizikovou přepravu nebezpečných látek.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí návrh Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2009.
2. Žádá své členy, zejména z řad sociálních partnerů, aby do 31.10.2008 předložili SÚIP připomínky a návrhy k tomuto programu.

7. Informace o přípravě Plenárního zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě EU

Informaci o přípravě zasedání, které proběhne v Praze ve dnech 28. a 29. května 2009, podal generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn.

JUDr. Petr Šimerka uvedl, že o aktuálním stavu přípravy zasedání bude Rada informována i na příštím zasedání. Konferenci chceme využít i k tomu, abychom získali informace o tom, jak ostatní členské státy přistupují k plnění úkolu snížení úrazovosti o 25%.

Závěr: Rada bere informaci na vědomí.

8. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

V období mezi 18. a 19. zasedáním Rady se konalo pouze zasedání Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynucování. Předseda tohoto

výboru – Robert Křepinský, informoval Radu podrobně o průběhu jednání, které se uskutečnilo dne 10. 9. 2008. Hlavními body bylo projednání zpráv o činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví, Ministerstva obrany ČR, ČBÚ a odborových orgánů ČMKOS a OSPZV – ASO ČR v oblasti BOZP. Robert Křepinský informoval Radu o podnětech a námětech vyplývajících z projednaných zpráv.

Jaroslav Bek kritizoval návrh vyhlášky o vyhrazených elektrických zařízeních, která je v současné době ve vnějším připomínkovém řízení. Podle jeho názoru je tato vyhláška v rozporu s věcným záměrem zákona o vyhrazených technických zařízeních schváleném vládou. Uvedl příklady, proč považuje tento návrh za nevyhovující a doporučil tuto vyhlášku stáhnout.

JUDr. Petr Šimerka v reakci na vystoupení Jaroslava Beka připomenul dlouhodobé problémy při přípravě legislativních předpisů v oblasti vyhrazených technických zařízení. Informoval Radu o způsobu přípravy vyhlášky o vyhrazených elektrických zařízeních, o stavu legislativní přípravy v jakém se nachází a o časovém průběhu vypořádání připomínek a dalším postupu. Odmítl, že by se vyhláška neměla dokončit a čekat až bude přijat zákon o VTZ. Připravit se musí i nové vyhlášky na vyhrazená zdvihačí, tlaková a plynová technická zařízení. Vydání vyhlášek je v kompetenci MPSV. MPSV má snahu, aby problematika VTZ, včetně přípravy nového zákona o VTZ, který by měl mít podle Legislativní rady vlády celostátní platnost, byla převedena na MPO. Je potřeba, aby se vypořádání připomínek zúčastnili odborníci, kteří tuto problematiku ovládají. Připustil, že vypořádání připomínek může vést k tomu, že se vyhláška zatím nevydá.

Ing. František Hrobský kritizoval prostředí v ČR, kdy není možné v průběhu tří let vydat zákon o VTZ. Zákon o VTZ by měl přihlídnout k rizikům, které určité zařízení generuje. To samé zařízení může být v provedení, které vyžaduje časté revize nebo v provedení, u kterého revize nejsou nutné. Připravený návrh vyhlášky ale takto k vyhrazeným elektrickým zařízením nepřistupuje. Ani Ing. František Hrobský nevidí její přínos. Přijetí vyhlášky v té podobě, v jaké je, by byl podle něj chybný krok.

JUDr. Petr Šimerka zdůraznil, že vyhláška nesmí přinášet administrativní zátěž. Text musí být jasný a jednoznačný a nejasnosti by se měly v rámci vypořádání připomínek vyjasnit.

Jaroslav Bek se dotázal, zda novela zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, zahrnuje povinnost používání reflexních výstražných vest, jak bylo ze strany MD přislíbeno. JUDr. Petr Šimerka přislíbil, že dotaz pana Beka bude prověřen.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. informovala o tom, že dne 16. 9. 2008 byl v Bruselu, na jednání Evropské sítě profesních organizací pro BOZP ustavené v r. 2001, jejímž je Komora BOZP a PO ČR od roku 2003 členem, schválen evropský standard pro uznávání odborné způsobilosti v oblasti BOZP.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že schůze Stálého výboru č.4 pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik, pracovní lékařskou péči a řešení důsledků poškození zdraví z práce, ucelenou rehabilitaci a reintegraci osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání se bude konat dne 25. 9. 2008.

Předseda Stálého výboru pro bezpečnost práce technických zařízení a pro chemickou bezpečnost, prevenci a řešení havárií na pracovištích a právní úpravu získávání odborných kvalifikací (Stálý výbor č.1) Mgr. Lumír Zezulka informoval, že se zasedání tohoto výboru uskuteční koncem října.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZD, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB)

JUDr. Petr Šimerka informoval o připravované novele zákoníku práce.

Závěr:

Rada bere na vědomí přednesenou informaci.

20. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční dne 12. prosince 2008.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz
Ing. Emil Florián

Ověřili:

Mgr. Ing. Rudolf Hahn
Mgr. Miroslav Kosina

JUDr. Petr Šimerka v.r.
státní tajemník – náměstek ministra
práce a sociálních věcí ČR a
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP